

# 吉林省教育厅文件

吉教财〔2018〕1号

## 吉林省教育厅关于进一步规范和加强 国有资产管理工作的通知

省属各高校、厅直属事业单位及厅本级：

加强国有资产管理是行政事业单位履行职能、提供公共服务的重要保障。近年来，国家和省先后颁布《关于进一步规范和加强行政事业单位国有资产管理指导意见》（财资〔2015〕90号）、《关于改革和完善国有资产管理体制的实施意见》（吉政发〔2016〕7号）等有关法律法规，并规范了相关政策规定。各单位不断加强国有资产管理并取得了一定成效。但从近两年来巡视、巡察及专项审计情况看，个别单位国有资产管理还存在一些问题，如国有资产管理工作的权责不明、制度缺失；购入资产未按规定入账；固定资产长期

闲置；个别项目未按要求履行采购程序等。此外，对近期省内制发的科研项目资金管理、非办公用房出租出借等方面的文件，部分单位在政策理解、实际执行上还存在偏差。为进一步规范和加强省教育厅所属高校、事业单位及厅本级国有资产管理工作的，维护资产的安全与完整，提高国有资产使用效益，现就有关事项通知如下：

## 一、提高认识，强化国有资产管理责任意识

健全国有资产管理体制，是深化行政管理体制改革、完善公共财政体制的重要内容，是规范收入分配秩序、加强党风廉政建设的现实要求。各高校、各单位要按照党的十九大提出的“促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失”的目标，深入贯彻落实省委、省政府关于加强行政事业单位资产管理工作的各项要求，充分认识加强国有资产管理工作的重大意义，牢固树立责任意识，认真履行管理职责，建立配置、使用、处置、收益全过程监管体系，切实维护国有资产安全完整，促进资产保值增值。

## 二、完善制度，健全国有资产管理规范管理体系

各单位应当严格执行财政部《关于进一步规范和加强行政事业单位国有资产管理的指导意见》（财资〔2015〕90号）规定，对现有的资产管理规章制度进行梳理和完善。根据国家 and 省有关规定，结合本单位实际情况，制定本单位国有资产管理办法，健全完善本单位国有资产配置、使用、处置等配套制度。逐步完善涵盖资产配置、使用、处置等各个环节的管理办法和清查核实、产权登记、收益收缴、信息报告、

监督检查等全方位管理制度体系。

### 三、严格配置原则，规范国有资产处置行为

各单位要按照深化部门预算改革的要求，进一步推进资产管理与预算管理的有机结合，严把资产入口关。严格执行《事业单位国有资产管理暂行办法》（财政部第 36 号令），需要新增配置的国有资产，必须按照精简节约、从严从紧的原则，合理进行配置。配置资产应当以单位履行职能和促进事业发展需要为基础，以资产功能与单位职能相匹配为基本条件，不得配置与单位履行职能无关的资产。完善资产管理与预算管理相结合的机制，将资产配置管理职能嵌入到预算管理流程中，为预算编制提供准确、细化、动态的资产信息。大型专用资产配置必须事先进行可行性研究论证。确实需要采购进口产品的，必须严格按照财政部《政府采购进口产品管理办法》进行论证报批。新增配置国有资产要严格履行预算编制、申报审核、政府采购、登记入账的程序，进行审核审批，确保所有资产定额配置、公开采购、有据可循、有档可查。科研仪器设备采购要严格按国家和省有关规定执行。

各单位要严格执行《关于印发〈吉林省行政单位国有资产处置管理暂行办法〉〈吉林省行政单位国有资产处置管理暂行办法〉的通知》（吉财产〔2008〕314 号）文件规定，国有资产处置应当遵循公开、公平、公正的原则，严格执行国有资产处置制度，履行审批手续，规范处置行为，防止国有资产流失。未按规定履行相关程序的，任何单位和个人不得擅自处置国有资产，处置国有资产原则上应当按照规定程序进行资产评估，并通过拍卖、招投标等公开进场交易方式处置，

杜绝暗箱操作。资产处置完成后，应当及时办理产权变动并进行账务处理。各高校可根据国家和省“放管服”有关规定执行。

#### 四、规范使用规则，提高国有资产使用效率

各单位要按照有关规定建立健全自用资产的验收、领用、使用、保管、维护、交回等内部管理流程，并加强监督检查，减少资产的非正常损耗，做到高效节约、物尽其用，充分发挥国有资产使用效益，防止国有资产使用过程中的损失和浪费。要对实物资产进行定期清查，充分依托国有资产管理信息系统的动态管理优势，做到账账相符、账卡相符、账实相符，确保国有资产安全、完整。要积极建立资产共享共用机制，完善资产共享共用与资产配置挂钩的联动机制，杜绝重复采购，提高资产使用效益。

各单位要加强对国有资产出租出借行为的监管，严格控制出租出借国有资产行为。对非办公用房出租出借行为应当严格控制和审核，确需出租出借资产的，应当严格按照省财政厅印发的《省直行政事业单位非办公用房出租出借管理办法》（吉财国资〔2017〕888号）中规定的程序，履行相应报批手续，原则上实行公开竞价招租，必要时可以采取评审或资产评估等方式确定出租价格，确保出租出借过程公开透明，确保出租出借程序合法合规。

各单位要严格控制对外投资，尤其要严格控制货币性资金对外投资。确需对外投资的，要严格执行国家和省有关行政事业单位对外投资的各项规定，必须履行审批程序。要加强对投资项目监督管理，每年上报投资经营收益情况，规范



收益分配，建立约束机制，控制投资风险，维护国有资产安全完整。

### 五、保障处置收益，杜绝国有资产账外“金库”

各单位国有资产处置收入、出租出借收入、对外投资收益等资产收益要纳入部门预算，严格实行“收支两条线”管理。任何单位和个人不得截留、坐支资产收益，严禁以“账外账”等方式隐匿资产收益，私设“小金库”。各单位要加强资产处置收入、出租出借收入、对外投资收益等资产收益的监管，确保应收尽收。各高校可根据国家和省“放管服”有关规定执行。

### 六、明确管理职责，完善国有资产监督机制

加强国有资产管理责任重大、任务艰巨，各单位要统一思想，转变观念，夯实管理基础，创新管理方式，切实担负起保障国有资产安全规范运行的责任。各单位要严格执行《行政事业单位内部控制规范（试行）》，建立健全“产权明晰、配置科学、使用高效、处置规范、收益统筹、监管有力”的国有资产管理机制；要完善决策管理、实物管理、价值管理和使用保全管理等国有资产分级管理模式；要健全完善各项国有资产管理制，规范国有资产配置、产权登记、资产使用、资产处置、收益监缴、信息统计和监督考核行为，积极探索国有资产绩效评价体；要建立健全资产管理机构，完善资产管理职责，加强资产管理队伍建设，提升资产管理水平；要加强资产监督管理，落实资产监管责任制，完善日常监督和专项检查机制，严禁违反资产管理制度，擅自处置国有资产，隐匿、坐支、挪用国有资产收益等行为。

## 七、加强队伍建设，提升国有资产管理水平

各单位要高度重视资产管理工作，切实加强组织领导，建立健全国有资产管理机构，配备专职人员，充实工作队伍；要强化职责分工，落实管理责任，避免多头管理、相互推诿扯皮，为开展国有资产管理工作提供有力的组织保障。

各单位要通过政策宣传、组织培训等多种方式，搭建学习和交流平台，提高国有资产管理干部队伍的素质和能力，有效推动行政事业单位资产管理工作。



信息公开选项：依申请公开

---

吉林省教育厅办公室

2018年1月5日印发